



## To nie potrzeba, to konieczność



♦ **JACEK WILCZEWSKI**  
radca prawny w kancelarii  
Grynhoff Woźny Maliński

Rozwój biogazowni w Polsce to konieczność wynikająca z zobowiązań międzynarodowych podjętych w ramach pakietu klimatyczno-energetycznego. Ich budowa jest inwestycją opłacalną, choć wymaga poniesienia na początku wysokich kosztów inwe-

stycyjnych. Każda gmina stanie wkrótce przed problemem, jak pozyskać środki na realizację inwestycji biogazowych. Najbardziej oczywiste jest pozyskanie kapitału ze środków unijnych oraz środków krajowych bezzwrotnych. Jednakże optymalne jest dodatkowe wsparcie inwestycji ze strony podmiotów prywatnych. Zminimalizuje to wkład gminy, zoptymalizuje efektywność przedsięwzięcia i odciąży gminę organizacyjnie, gdyż to podmiot prywatny będzie odpowiedzialny za projekt i budowę biogazowni według określonych przez gminę parametrów funkcjonalnych. Należy zatem zawrzeć umowę koncesji na roboty budowlane lub usługi albo umowy w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego. W Polsce obie te instytucje są stosunkowo nowe.

Istotą modelu koncesyjnego jest powierzenie realizacji zadania publicznego do wykonania przez prywatnego koncesjodawcę na zdefiniowanych przez koncesjodawcę warunkach. Koncesjodawca odpowiada za wykonanie obiektu budowlanego i prowadzenie efektywnej działalności, bo tylko dzięki temu odzyska za-inwestowany kapitał. Jego wynagrodzenie jest bowiem ograniczone do prawa korzystania z obiektu budowlanego i partycypacji w przychodzie z wykorzystania biogazowni, ewentualnie połączone z częściowym dofinansowaniem kosztów przez koncesjodawcę. Taka konstrukcja prawna pozwala zharmonizować interesy zarówno publiczne, jak i prywatne. Ponadto łączy środki prywatne, dofinansowanie z funduszy unijnych i w niezbędnym zakresie również z budżetów koncesjodawcy.

Partnerstwo publiczno-prywatne to wspólna realizacja przedsięwzięcia oparta na podziale zadań i ryzyka pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym. Partner prywatny zobowiązuje się realizować przedsięwzięcie za wynagrodzeniem oraz ponieść w całości albo w części wydatki na jego realizację (może zaangażować stronę trzecią). Podmiot publiczny deklaruje współdziałanie w osiągnięciu celu, w szczególności poprzez wniesienie wkładu własnego. Koncepcja wspólnego realizowania zadań publicznych oparta jest tu na zasadzie uzyskania i zrównoważenia korzyści obu partnerów. Partnerstwo publiczno-prywatne, w odróżnieniu od koncesji, kładzie większy nacisk na to, że realizacja zadania publicznego jest wspólnym przedsięwzięciem partnerów.